

UIL Pubblica Amministrazione

MINISTERI - ENTI PUBBLICI - UNIVERSITA' - RICERCA - AZIENDE AUTONOME - COMPARTO SICUREZZA
AGENZIE FISCALI - PRESIDENZA DEL CONSIGLIO - VIGILI DEL FUOCO - AUTORITA' INDIPENDENTI

tel. 06/71588888 fax 06/71582046 - e-mail: uilpa@uilpa.it

sito internet: *www.uilpa.it*

INFORMAZIONI SINDACALI

**Circolare n. 20
del 21 dicembre 2006**

A tutte le strutture della UIL-Pubblica Amministrazione

*Ai componenti del Comitato Centrale, del Collegio dei
Revisori dei Conti e del Collegio dei Probiviri*

MANOVRA FINANZIARIA

***APPROVATA DAL SENATO E' ORA ALL'ESAME DELLA CAMERA
PER LA SECONDA LETTURA***

La legge finanziaria 2007, dopo il lungo iter parlamentare, si avvia ad essere definitivamente approvata in seconda lettura dalla camera dei deputati.

Il provvedimento è composto, come noto, da un articolo unico e da 1364 commi di difficile lettura, in quanto non esistono titoli o spiegazioni del loro contenuto.

Tra le importanti novità contenute segnaliamo le disposizioni riguardanti i rinnovi contrattuali, l'avvio della stabilizzazione del precariato, le norme in materia di riorganizzazione e riordino delle pubbliche amministrazioni.

Su tutti questi aspetti e su quelli specifici riguardanti singoli settori, che hanno riflessi diretti od indiretti sulla gestione del rapporto di lavoro ci attendiamo ora l'apertura di tavoli di confronto ai vari livelli del sistema delle relazioni sindacali.

Di seguito riportiamo un'ampia selezione delle disposizioni concernenti i settori del pubblico impiego:

Commi 194-200: modifica ripartizione di funzioni tra Stato e comuni in materia di catasto e conservazione dei registri immobiliari.

Commi 404-416: Revisione degli assetti organizzativi: disposizioni riguardanti i ministeri.

Al comma 404 lett.a), e' stabilita la riorganizzazione degli uffici di livello dirigenziale , con la riduzione non inferiore al 10% di quelli di livello dirigenziale generale e del 5% di quelli di livello dirigenziale non generale. Viene prevista l'immissione nel quinquennio 2007-2011 di nuovi dirigenti in misura non inferiore al 10% degli uffici dirigenziali.

Al comma 404 lett.c) la rideterminazione delle strutture periferiche, con la loro eventuale riduzione o possibile costituzione di uffici regionali o riorganizzazione presso gli U.T.G., viene effettuata a seguito di una valutazione congiunta tra il Ministro competente, il Ministro Interno, il Ministro dell'Economia, il Ministro dei Rapporti con il Parlamento ed il Ministro per le riforme e l'innovazioni nella P.A., ove tale processo risulti sostenibile e maggiormente funzionale.

Alla lett.f) è prevista la riduzione delle dotazioni organiche del personale adibito a funzioni di supporto (gestione risorse umane, sistemi informativi, servizi manutentivi e logistici, affari generali, provveditorati e contabilità) tramite riconversione, riorganizzazione, formazione del personale che ne consenta la riduzione in misura non inferiore all'8% annuo fino al raggiungimento del limite del 15% delle risorse umane complessivamente utilizzate da ogni amministrazione.

Il comma 405 prevede la completa attuazione della riorganizzazione entro diciotto mesi dalla data di emanazione dei regolamenti ministeriali di cui al comma 404. Le amministrazioni entro due mesi dalla data di entrata in vigore della finanziaria devono presentare gli schemi di regolamento al Dipartimento della Funzione Pubblica ed al M.E.F che hanno un mese per esaminarli. Il comma 406 stabilisce che dalla data di emanazione dei regolamenti sono abrogate le previgenti disposizioni normative.

Il comma 408 prevede che vengano predisposti entro il 31/3/2007 piani di ricollocazione del personale di supporto previa consultazione delle OO.SS., idonei ad assicurare che le risorse umane impegnate in funzioni di supporto siano effettivamente riportate alla misura del 15% dell'intera dotazione organica. Tali piani vengono approvati con D.P.C.M. su proposta del Ministro delle riforme di concerto con il M.E.F.. Il comma 410 stabilisce che le amministrazioni che non adempiano nei tempi previsti non possano assumere personale a qualsiasi titolo per gli anni 2007-2008;

Commi 417-420: stabilizzazione lavoratori precari nella P.A.. Viene istituito un "Fondo per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro pubblici". Tale Fondo è finanziato con una somma di 5 milioni di euro per il 2007 oltre ad una quota fino al 20% e fino al 5% dei risparmi di interessi derivanti da riduzioni di debito pubblico. Con D.P.C.M. da adottare entro il 30/4/2007, previo confronto con le OO.SS., vengono fissati i criteri e le procedure per l'assegnazione delle risorse disponibili alle amministrazioni che ne facciano richiesta. Il comma 419 prevede che le amministrazioni destinatarie delle risorse non possano ricorrere a nuovi rapporti di lavoro precario nei 5 anni successivi all'attribuzione.

Comma 425: riordino uffici periferici del Ministero dell'interno. La ristrutturazione viene messa in relazione al conferimento di nuove funzioni agli enti locali ai sensi dell'art.118 Cost. e prescinde dalla dimensione territoriale degli stessi.

Commi 426-429: l'articolazione periferica del Ministero dell'economia e delle finanze è ridefinita su base regionale e, ove se ne ravvisi l'opportunità, interregionale e interprovinciale. Anche in questo caso è stato eliminato il riferimento al numero massimo di sedi.

Commi 430-439: riorganizzazione amministrazione della pubblica sicurezza. Vengono soppresse le Direzioni Interregionali della P.S., si razionalizzano le strutture di supporto dell'Amministrazione di P.S. entro 6 mesi dall'entrata in vigore della Finanziaria. Si riforma l'organico dei dirigenti di P.S.; si demanda al Ministro dell'Interno la predisposizione, entro il 30/6/2007, di appositi piani pluriennali interforze di riarticolazione e ridislocazione dei presidi territoriali delle forze di polizia con l'obiettivo di ridurre la spesa corrente per locazioni, manutenzioni e canoni di servizio almeno per il 5% annui per gli anni 2007 e 2008.

Commi 440-445: riorganizzazione agenzie ed enti pubblici nazionali. Nel comma 440, anche per le Agenzie (escluse quelle fiscali e l'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo) e per gli Enti Pubblici Non Economici è prevista la riduzione del personale adibito alle funzioni di supporto fino al 15%, con un processo di riduzione non inferiore all'8% all'anno fino al raggiungimento del limite. A differenza di quanto previsto al comma 404 lett.f), in questo caso i sistemi informativi non vengono considerati funzioni di supporto. Le Agenzie e gli E.P.N.E devono adottare i provvedimenti di riorganizzazione, comprensivi delle riallocazioni delle

risorse, entro 3 mesi dall'entrata in vigore della Finanziaria riducendo contestualmente le dotazioni organiche. Tutto il processo organizzativo deve essere concluso entro un anno dall'entrata in vigore della Finanziaria. Nel caso di mancata adozione entro i termini dei provvedimenti o di mancato rispetto del parametro di cui al comma 440, a partire dal 1/1/2008 gli organi di governo dell'ente o dell'agenzia sono revocati o sciolti ed è nominato in loro vece un Commissario straordinario con il compito di procedere entro un anno all'attuazione di quanto previsto nei commi da 440 a 444.

Commi 446-447: prevede, per il personale di tutte le amministrazioni dello Stato – ad eccezione delle forze armate e dei Carabinieri – il pagamento degli stipendi attraverso procedure informatiche del M.E.F. – Dipartimento amministrazione generale, personale e servizi del tesoro. Vengono previsti anche ordini collettivi di pagamento emessi in forma dematerializzata.

Commi 449-451: è fatto obbligo alle amministrazioni statali centrali e periferiche di stipulare apposite convenzioni-quadro per approvvigionarsi di beni e servizi individuati annualmente con decreto del M.E.F.. Al co.450 è autorizzata la sperimentazione dell'introduzione della carta di acquisto elettronica per i pagamenti di limitato importo di beni e servizi.

Comma 469: il Governo su proposta del Ministro del Lavoro di concerto con il M.E.F., sentite le organizzazioni sindacali, procede al riordino degli organismi preposti alla definizione dei ricorsi in materia pensionistica (comitati INPS ed INPDAP)

Commi 474-479: Viene istituita presso il M.E.F. la Commissione tecnica per la finanza pubblica per l'analisi e l'elaborazione della riforma dei bilanci delle amministrazioni pubbliche, il coordinamento dei rapporti finanziari tra Stato ed autonomie territoriali, l'analisi del monitoraggio sui flussi di spesa del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, la valutazione in collaborazione con ISTAT del sistema statistico nazionale. Tale Commissione viene istituita con decreto del M.E.F. entro il 31 gennaio 2007. Al co.476 viene istituito presso la Ragioneria Generale dello Stato un apposito Servizio studi per il raccordo operativo con la Commissione, cui è preposto un dirigente di prima fascia della Ragioneria stessa.

Comma 481: stanziamento di 3 milioni di euro per il potenziamento delle attività della Ragioneria generale dello Stato. Una quota di questa cifra stabilita con decreto M.E.F. è destinata ad un programma di reclutamento di personale con elevata professionalità.

Commi 482-483: entro il 30/6/2007 il Governo su proposta del Ministro per le riforme e l'innovazione nella pubblica amministrazione di concerto con M.E.F. ed il singolo Ministro interessato, sentite le OO.SS. procede al riordino, alla trasformazione o alla soppressione e messa in liquidazione degli enti ed organismi pubblici, nonché di strutture amministrative pubbliche sulla base dei principi e criteri direttivi descritti nel comma stesso. Questo per conseguire gli obiettivi di risparmio stabiliti nel co.483.

Comma 506: sono esclusi dalla riduzioni di spesa di cui all'art.22 co.2 del D.L.4/7/2006 n.223., gli enti pubblici di ricerca, l'Istituto nazionale di economia agraria, l'Istituto nazionale di ricerca per gli alimenti e la nutrizione, il Consiglio per la ricerca e la sperimentazione in agricoltura, l'Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici, le agenzie regionali per l'ambiente.

Comma 513: incremento di 31,1 milioni di euro per il triennio 2007-2009 sul fondo previsto dalla L. 311/2004, per assunzioni, entro il 30 marzo 2007, di 2000 unità nei Corpi di Polizia.

Comma 514: viene autorizzata, per l'anno 2007 e a decorrere dal 1° luglio 2007, l'assunzione di un contingente di 600 vigili del fuoco.

Commi 519-521: una quota del 20% del fondo sopra descritto al co.513 viene destinata alla stabilizzazione a domanda del personale non dirigenziale in servizio a tempo determinato da almeno tre anni anche non continuativi o che consegua tale requisito sulla base di contratti stipulati anteriormente al 29/9/2006 o che sia stato in servizio per almeno tre anni anche non continuativi nel quinquennio anteriore alla data di entrata in vigore del finanziaria, purchè assunto con procedure selettive di natura concorsuale o previste da norme di legge. Il Co.520 è riferito alle specifiche esigenze degli enti di ricerca in tema di stabilizzazione di ricercatori, tecnologi, tecnici e personale impiegato in attività di ricerca.

Comma 522: assunzioni presso il Corpo Forestale di 166 idonei non vincitori del concorso pubblico a 500 allievi agenti forestali di cui alla legge 27/3/2004 n.77.

Comma 523: per il 2008-2009, tutte le amministrazioni compresi Corpi di polizia, vigili del fuoco, agenzie comprese le fiscali, gli e.p.n.e e gli enti ex art.70 co.4 l.165/2001, possono procedere per ciascun anno ad assunzioni a tempo indeterminato di un contingente di personale per una spesa pari al 20% di quella relativa alle cessazioni avvenute nell'anno precedente.

Comma 525: assunzioni a domanda, per l'anno 2007 di agenti ausiliari del Corpo di polizia penitenziaria reclutati ai sensi dell'art. 6 l. 356/2000 e art. 50 l. 388/2000, anche se cessati dal servizio nel limite di 500 unità entro il limite di spesa di 15 milioni di euro.

Commi 526-527: per il 2008-2009, tutte le amministrazioni compresi Corpi di polizia, vigili del fuoco, agenzie comprese le fiscali, gli e.p.n.e e gli enti ex art.70 co.4 l.165/2001, possono procedere a stabilizzare il rapporto del personale non dirigenziale con i requisiti di cui al co.519 fino ad una spesa pari a 40% di quella relativa alle cessazioni avvenute nell'anno precedente. Le stesse amministrazioni (co.527) che non siano interessate a processi di stabilizzazione, possono procedere a ulteriori assunzioni, previo effettivo svolgimento delle procedure di mobilità, fino ad un massimo di un contingente di personale complessivo pari a 75 milioni di euro a regime.

Comma 528: per ciò che riguarda la conversione in rapporti a tempo indeterminato di contratti formazione lavoro, nelle more delle procedure i contratti sono prorogati fino al 31/12/2007.

Comma 529: per il triennio 2007-2009, le pubbliche amministrazioni di cui al comma 523 che procedono ad assunzioni di personale a tempo determinato devono riservare una quota del 60% del totale dei posti a soggetti con i quali hanno stipulato contratti di co.co.co. per durata complessiva di almeno un anno fino al 29/9/2006.

Comma 530: una quota parte definita con decreto del M.E.F. delle risorse previste per il finanziamento di specifici programmi di assunzione del personale delle amministrazioni finanziarie ed economiche è destinato alle agenzie fiscali per il potenziamento dell'azione di contrasto dell'evasione ed elusione fiscale nonché per l'attività di monitoraggio e contenimento della spesa.

Comma 531: modificazioni dell'art.12 comma 1 del d.l.79/1997 tra cui la più importante riguarda la determinazione delle risorse destinate all'incentivazione del personale delle agenzie fiscali impegnato in attività di recupero dell'evasione, fissandone l'entità con effetto dal 2006 ad un importo non superiore a quello assegnato nel 2004, ridotto del 10%.

Comma 532: ripristina l'indennità di missione in favore del personale delle agenzie fiscali.

Comma 536: definisce le procedure di autorizzazione per le assunzioni a tempo indeterminato e proroga le graduatorie concorsuali fino al 31.12.2008.

Comma 537: proroga al 2010 la fine del blocco del turn-over che la precedente finanziaria fissava al 2008.

Comma 538: riduce dal 60 al 40 la percentuale di spesa, rispetto a quella sostenuta nel 2003, da destinare al reclutamento di personale con contratti di lavoro flessibili.

Comma 539: vengono soppresse le disposizioni della finanziaria 2006 con cui si costituiva il fondo per la mobilità del personale delle pubbliche amministrazioni, pari a 20 milioni di euro.

Commi 542-543: aumento del 25% della dotazione organica del Garante per la protezione dei dati personali e dell'Autorità garante delle comunicazioni.

Commi 544-545: il Ministero del Lavoro viene autorizzato all'immissione in servizio di 300 candidati risultati idonei ai concorsi a complessivi 795 posti di Ispettore del Lavoro, nonché all'immissione nei ruoli dei vincitori e degli idonei alle procedure di riqualificazione.

Commi 546-548: è la sezione dedicata alle risorse ed alle procedure per la contrattazione collettiva nazionale delle amministrazioni pubbliche.

Le cifre complessivamente a disposizione per i rinnovi nelle amministrazioni centrali per il personale contrattualizzato, considerando anche le cifre stanziare nella finanziaria 2006, risultano ora le seguenti:

per l'anno 2006 - **222** milioni di euro (finanziaria 2006);

per l'anno 2007 - **322** (finanziaria 2006) + **807** (finanziaria 2007) milioni di euro;

dall'1.1.2008 - **322** (finanziaria 2006) + **2.193** (finanziaria 2007) milioni di euro;

il complesso di queste risorse è **reso interamente esigibile per il biennio 2006/2007**, in sede di definizione delle linee di indirizzo da impartire all'ARAN prima dell'avvio delle trattative.

Vengono introdotte importanti novità in tema di procedimento di contrattazione. Già dai prossimi rinnovi 2006/2009 le ipotesi di CCNL, una volta sottoscritte, entreranno automaticamente in vigore allo scadere del 55° giorno, a prescindere dallo stato dell'iter relativo ai controlli contabili.

Attendiamo ora che il Governo ed i comitati di settore emanino le direttive all'ARAN per l'apertura della vera e propria fase contrattuale, che dovrà, fra l'altro, definire le decorrenze e l'esatta entità degli incrementi retributivi.

Commi 550 – 553: Vengono stanziare per la contrattazione integrativa, con diverse motivazioni e finalità, risorse pari a:

6 milioni di euro per incrementare il FUA del Ministero dell'Interno;

6 milioni di euro per il personale del Ministero delle Infrastrutture applicato in attività di programmazione, indirizzo e vigilanza su ANAS e concessionari autostradali e sulle altre attività di competenza del ministero;

1 milione di euro per garantire il funzionamento del Fondo di Previdenza ed Assistenza per il personale dell'ex Ministero Infrastrutture e Trasporti;

Inoltre vengono assegnati al di fuori della contrattazione integrativa:

7 milioni di euro per i dipendenti del Ministero della Pubblica Istruzione, finalizzati ad assicurare un adeguato supporto alla realizzazione della riforma degli ordinamenti scolastici.

Comma 555: viene ripristinato il rimborso per le spese di cura, abrogato dalla legge finanziaria 2006, (con esclusione per le cure balneo termali, idroponiche e inalatorie), sostenute dal personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, delle Forze armate e di polizia e conseguenti a ferite o lesioni riportate nell'espletamento di servizi di polizia o di soccorso pubblico, ovvero nello svolgimento di attività operative o addestrative, riconosciute dipendenti da causa di servizio.

Comma 556: per il personale dipendente da amministrazioni, istituzioni ed enti pubblici diversi dall'amministrazione centrale fissa il tetto massimo di crescita delle retribuzioni in modo coerente con quanto stabilito per il personale statale.

Comma 563: prevede l'assegnazione in organico nei ruoli degli Enti presso i quali presta al momento servizio, anche in posizione di soprannumero, del personale, già appartenente all'Amministrazione Autonoma dei Monopoli di Stato distaccato presso l'Ente Tabacchi Italiani, ricollocato presso uffici delle Pubbliche Amministrazioni,

Comma 567: Sono stanziati a decorrere dal 2007 6 milioni di euro per incrementare il FUA del Ministero degli affari esteri;

Comma 569: E' abrogato il comma 42 dell'art. 80 della legge 289/2002 relativo al finanziamento della produttività del personale non dirigente del ministero degli esteri attraverso una percentuale delle entrate provenienti dalla riscossione dei diritti consolari;

Comma 579: prevede una forma generalizzata di consultazione delle OO.SS. su tutti i provvedimenti di attuazione delle disposizioni che hanno riflessi sull'organizzazione e sulla gestione dei rapporti di lavoro;

Commi 580 – 583: è istituita l'Agenzia per la formazione dei dirigenti e dipendenti delle amministrazioni pubbliche-Scuola nazionale della pubblica amministrazione.

La Scuola superiore della pubblica amministrazione è soppressa a far tempo dal 31 marzo 2007 e le relative dotazioni finanziarie, strumentali e di personale sono trasferite all'Agenzia.

L'Agenzia avrà i seguenti compiti: raccolta, elaborazione e sviluppo delle metodologie formative; ricerca, sviluppo, sperimentazione e trasferimento delle innovazioni di processo e di prodotto delle pubbliche amministrazioni; accreditamento delle strutture di formazione; cooperazione europea ed internazionale in materia di formazione e innovazione amministrativa; supporto, consulenza e assistenza alle amministrazioni pubbliche nell'analisi dei fabbisogni formativi, nello sviluppo e trasferimento di modelli innovativi, nella definizione dei programmi formativi. Il reclutamento e la formazione dei dirigenti delle amministrazioni dello Stato è affidata alla Agenzia per la formazione ed alle Scuole speciali, costituite per il reclutamento e la formazione del personale delle carriere militare e dei Corpi di polizia.

Comma 584: nuova disciplina per determinare il numero dei posti dirigenziali messi a concorso dall’Agenzia.

Comma 585: contiene una ampia delega al Governo a regolamentare la materia della formazione dei dirigenti e degli altri dipendenti delle pubbliche amministrazioni.

Comma 593: viene definito un limite alla retribuzione globale dei dirigenti delle pubbliche amministrazioni, dei consulenti, dei membri di commissioni e di collegi e dei titolari di qualsivoglia incarico corrisposto dallo Stato, da enti pubblici o da società a prevalente partecipazione pubblica non quotate in borsa. Tale somma non può superare quella del primo presidente della Corte di cassazione.

Commi 637 – 654: Si tratta del complesso delle disposizioni finanziarie riguardanti il sistema universitario e della ricerca.

Sono contenute le norme specifiche relative alle assunzioni ed alle stabilizzazioni del personale dipendente dalle università e dagli enti di ricerca;

Comma 767: Al fine dell’avvio della previdenza complementare nei settori del pubblico impiego, consente di utilizzare le somme previste dall'articolo 74, comma 1, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, limitatamente allo stanziamento relativo all'anno 2007, anche per il finanziamento delle spese di avvio dei Fondi Pensione;

Commi 1133 – 1151: sono i commi che riguardano in particolare i Beni e le Attività Culturali, comprese quelle riguardanti il personale precario;

Comma 1306: Stabilizzazione del personale della COVIP.

Sul nostro sito internet www.uilpa.it è disponibile in versione integrale il testo della legge finanziaria come approvata dal Senato ed ora in discussione alla Camera dei Deputati.

La Segreteria Nazionale della UIL PA formula a tutti voi ed alle vostre famiglie i migliori auguri di buon Natale ed un sereno 2007.

Fraterni saluti

Il Segretario Generale
(Salvatore BOSCO)